Безопасность нефтегазового комплекса

Б.В. Малышев, В.А. Колганов, М.М. Фроловский, *ООО «Системы управления производственными рисками»*

Обеспечение пожарной безопасности нефтегазового комплекса является важной и комплексной задачей, требующей концентрации усилий и целенаправленной работы всех специалистов, от разработчиков проектной документации и специалистов, осуществляющих эксплуатацию установок и оборудования на объектах комплекса, до сотрудников МЧС по делам гражданской обороны и занимающихся ликвидацией чрезвычайным ситуациям и последствий стихийных бедствий.

На сегодняшний день актуальным является направление, связанное с совершенствованием нормативной базы по проектированию и применению современных средств борьбы с пожарами на объектах нефтехимии и нефтепереработки.

Совершенствование нормирования противопожарной защиты в нефтегазовом комплексе связано с принятием Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и последующим за этим принятием подзаконных актов.

Технический регламент определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к продукции (объектам защиты).

С введением в действие Технического регламента из практики исключено применение отживших, избыточных противопожарных требований. Положения регламента приведены в соответствие с имеющимися научно-техническими знаниями в области обеспечения пожарной безопасности.

Важный вопрос – разработка декларации пожарной безопасности. Она регламентируется статьей 64 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Декларация пожарной безопасности составляется в отношении объектов защиты, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение государственной экспертизы проектной документации.

В случае, если собственник объекта защиты или лицо, владеющее объектом защиты на праве наследуемого владения, выполняют требования федеральных законов о технических регламентах и нормативных документов по пожарной безопасности, в декларации указывается только перечень указанных требований для конкретного объекта защиты.

Для объектов защиты, эксплуатирующихся на день вступления в силу данного Федерального закона, декларация пожарной безопасности предоставляется не позднее одного года после дня его вступления в силу. Форма и порядок регистрации деклараций утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Смысл декларирования пожарной безопасности заключается в том, чтобы его руководитель знал требования пожарной безопасности, чтобы обеспечить безопасность объекта защиты и нахождения в нем людей.

В связи со спецификой объектов защиты, уровнем их пожарной опасности при разработке деклараций, по нашему мнению, целесообразно выделить три варианта подхода к составлению деклараций:

1) в декларации указывается перечень требований (выполняемых) федеральных законов и нормативных документов по пожарной безопасности для объекта защиты на основании исходных данных, представляемых заказчиком;

2) при разработке декларации предусматривается проведение расчета пожарного риска по исходным данным, представляемым заказчиком;

3) в декларации проводится расчет пожарного риска, включая:

- выезд на объект защиты, сбор исходных данных на объекте защиты, проведение необходимых измерений, исследований, испытаний, отбор контрольных образцов;

- проведение расчетов по оценке пожарного риска (в том числе, анализ пожарной опасности объекта; определение частоты реализации пожароопасных аварийных ситуаций на производственном объекте; построение полей опасных факторов пожара для различных сценариев его развития; оценку последствий воздействия опасных факторов пожара на людей для различных сценариев его развития; вычисление пожарного риска);

- разработку рекомендаций по снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций, обусловленных пожарами, на объекте защиты, учитывая степень потенциальной опасности выявленных нарушений для жизни, здоровья людей, а также имущества третьих лиц.

Такой подход, на наш взгляд, позволит более системно и дифференцированно подойти к разработке деклараций для большого многообразия объектов защиты. Позволит более качественно оценивать реальное состояние пожарной безопасности декларируемых объектов и подготовить собственника более эффективно руководствоваться требованиями норм пожарной безопасности при эксплуатации объекта защиты. То есть, – подготовить собственника к эксплуатации объекта с целью обеспечения безопасности людей от воздействия опасных факторов пожара.

Собственник должен знать, что он должен выполнять, какие требования реализовать для того, чтобы была обеспечена пожаробезопасная эксплуатация объекта.

Форма декларации и порядок ее регистрации установлены Приказом МЧС России 24 февраля 2009 года № 91, который прошел регистрацию в Минюсте России. В соответствии с ним в декларации указывается перечень конкретных требований, подлежащих выполнению на том или ином объекте.