О целях и задачах эксперимента по независимой оценке соответствия объектов в области обеспечения пожарной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В.А. Колганов, М.М. Фроловский, Б.В. Малышев, *ООО «Системы управления производственными рисками»*

Во исполнение ряда Поручений Президента и Правительства РФ от 2006 г. МЧС России был внесён в Правительство РФ проект Концепции создания системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в РФ, которая определяет цели и задачи создания системы независимой оценки рисков в указанной области и содержит основные положения, регламентирующие её функционирование. Данная Концепция поддержана Правительством РФ 07 апреля 2007 г. Поручением № СН-П4-1606.

Важным направлением в деятельности нефтяной Компании «ЛУКОЙЛ» является повышение уровня безопасности объектов Компании и совершенствование системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных аварийными разливами нефти и нефтепродуктов. В ноябре 2005 года МЧС и Компания «ЛУКОЙЛ» заключили между собой соглашение «О взаимодействии в области обеспечения пожарной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных аварийными разливами нефти и нефтепродуктов».

В рамках сотрудничества с МЧС РФ в прошлом году на объектах Компании был проведен эксперимент по внедрению механизмов независимой оценки рисков в области пожарной безопасности.

Для проведения эксперимента были выбраны в общей сложности 420 объектов нефтепродуктообеспечения – АЗС и нефтебазы трёх организаций Группы «ЛУКОЙЛ»: ООО «ЛУКОЙЛ-Волганефтепродукт», ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефтепродукт» и ООО «ЛУКОЙЛ-Югнефтепродукт».

Госэкспертиза МЧС РФ подготовила соответствующий пакет документов для проведения эксперимента. Была создана рабочая группа, в которую вошли представители представители «ЛУКОЙЛа», Департамента надзорной деятельности МЧС РФ и Госэкспертизы. Был разработан и утверждён план реализации проекта.

Созданная Комиссия МЧС аккредитовала независимые экспертные организации на право проведения независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, одной из которых является ООО «Системы управления производственными рисками» (ООО «СУПР»).

ООО «СУПР» в рамках заключенных договоров с собственниками объектов и в соответствии с Временным положением о системе независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в РФ (утв. Министром РФ по чрезвычайным ситуациям 16 августа 2007 г.) провели обследования объектов Компании. В частности, на объектах «ЛУКОЙЛ-Волганефтепродукт» в Нижегородской и Владимирской областях было обследовано более 150 АЗС и нефтебаза. На объектах «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефтепродукт» в Волгоградской области – 119 АЗС и нефтебаза, а на объектах «ЛУКОЙЛ-Югнефтепродукт» в Краснодарском крае экспертиза проводилась на 71 АЗС.

В рамках эксперимента были систематизированы исходные данные для проведения независимой оценки соответствия в области обеспечения пожарной безопасности на объектах Компании.

По результатам обследований проведен анализ пожарной безопасности и состояния противопожарной защиты объектов «ЛУКОЙЛа», подготовлены соответствующие заключения экспертизы, которые были направлены на регистрацию в Госэкспертизу.

В свою очередь, Департамент промышленной безопасности и экологии Компании «ЛУКОЙЛ» подготовил предложения по совершенствованию документов по независимой оценке рисков, которые были переданы рабочей группе. Большинство замечаний «ЛУКОЙЛа» были учтены МЧС РФ и внесены в соответствующие нормативные документы.

Проведенный эксперимент показал, что независимый аудит действительно позволяет собственнику получить объективную картину состояния пожарной безопасности объекта и оптимизировать порядок и периодичность проверок, осуществляемых надзорными органами. Другими словами, в подобном механизме заинтересованы как поднадзорные организации, так и контролирующие органы. По мнению специалистов Компании «ЛУКОЙЛ», независимый аудит в области пожарной безопасности должен стать основной формой контроля на менее пожароопасных объектах, а также эффективным инструментом повышения результативности надзорной деятельности на взрывопожароопасных объектах.

В настоящее время Концепция создания системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности нашла свое отражение в Административном Регламенте осуществления надзорной деятельности (утверждён приказом МЧС РФ от 01.10.2007 г. № 517), который предусматривает учёт результатов аудита (независимой оценки рисков) на поднадзорных объектах, а также в принятом Государственной Думой Федеральном законе от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент О требованиях пожарной безопасности», в котором указано, что одной из основных форм оценки соответствия объектов защиты является независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности).

Необходимо отметить, что в рамках Системы независимой оценки рисков, наряду с оценками рисков возникновения пожаров и возникновения чрезвычайных ситуаций (и причинения в результате этого вреда третьим лицам), предусмотрено проводить оценку соответствия объектов (которые подлежат независимой оценке рисков) установленным требованиям по защите населения и территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. В этом случае оценке соответствия установленным требованиям подлежат объекты гражданской обороны, системы управления и оповещения гражданской обороны, а также организационные и инженерно-технические мероприятия гражданской обороны объектов.

Одними из основных принципов и условий проведения вышеупомянутой оценки соответствия должны являться:

компетентность экспертных организаций и экспертов в вопросах гражданской обороны;

исключение возможности участия в проведении независимой оценки соответствия экспертных организаций, осуществляющих деятельность по монтажу, ремонту, обслуживанию объектов гражданской обороны и систем управления, оповещения гражданской обороны на данном объекте;

аккредитация экспертной организации и аттестация экспертов по направлению оценки рисков в области гражданской обороны.

Процесс проведения независимой оценки рисков в области гражданской обороны включает в себя вопросы, предусмотренные соответствующими нормативными правовыми актами.

Независимая оценка рисков в области гражданской обороны предусматривает получение и оценку объективных данных о состоянии безопасности объекта, определение уровня безопасности объекта в области гражданской обороны в соответствии с требованиями безопасности, установленными действующими нормативными документами. Оценка уровня безопасности объекта в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями (указаниями), утверждёнными в установленном порядке.

Проведение независимой оценки рисков по вопросам пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций как комплексно, так и раздельно по каждому из указанных направлений позволит сформировать более полную картину об уровне безопасности объектов защиты.