Обоснование безопасности опасного производственного объекта

Опыт разработки и экспертизы

Лапшина Виктория Александровна,
Генеральный директор ООО «СУПР»

12-13 марта 2026 года
г. Уфа

АССОЦИАЦИЯ
«Башкирская Ассоциация Экспертов»

ООО "СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ УПР ПРОИЗВОДСТВЕННЫМИ РИСКАМИ"

ЭПБ

ДПБ

ППЛРН, ПМЛА

ПАО «НК «ЛУКОЙЛ»
ПАО «НК «Роснефть»
ПАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ»
ПАО «Сибур Холдинг»
АО «РУСАЛ»
АО «НОВАТЭК»
ООО «Афипский НПЗ»
АО «Ачинский нефтеперерабатывающий завод Восточной нефтяной компании»
ПАО «Славнефть-ЯНОС»
ООО «РусВинил»
АО «Группа «Илим»
ПАО «РусГидро»
NIS «Нефтяная индустрия Сербии»

Технологические регламенты

HAZOP

Документация ТП, КЛ

Типовые наименования опасных производственных объектов (ОПО) с указанием признаков, в соответствии с которыми объекты отнесены к категории ОПО (признак опасности)	Объект экспертизы					
	Документация на консервацию, ликвидацию ОПО (КЛ)	Документация на техническое перевооружение ОПО (ТП)	Технические устройства, применяемые на ОПО (ТУ)	Здания и сооружения на ОПО (ЗС)	Декларация промышленной безопасности (Д)	Обоснование безопасности (ОБ)
ОПО нефтегазодобывающего комплекса, Э4	-	-	-	-	1 кат .	1 кат.
ОПО магистрального трубопроводного транспорта, Э5	-	-	-	-	1 кат.	-
ОПО химической, нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и других взрывопожароопасных и вредных производств, Э7	1, 3 кат.	1, 2, 3 кат.	-	-	1 кат.	1 кат.
ОПО нефтепродуктообеспечения, Э8	3 кат.	3 кат.	-	-	1 кат.	2 кат.
ОПО сетей газораспределения и газопотребления и сжиженных углеводородных газов, Э11	-	3 кат.	-	-	2 кат.	-
ОПО тепло- и электроэнергетики, другие опасные производственные объекты, использующие оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 С, Э12	1 кат.	1 кат.	-	-	-	-

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

КВАЛИФИКАЦИОННОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ ЭКСПЕРТА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
№ А3.16.00022.007

На основании приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 сентября 2016 г. № 6700-ат и решения аттестационной комиссии, протокола от 30 сентября 2016 г. № 8716

Лапшина
Виктория
Александровна

Аттестована в качестве эксперта в области промышленной безопасности:
ЭТ ОБ, первой категории

Срок аттестации до 30 сентября 2021 г.

Председатель Комиссии А.Б. Биккинин

Действительно при предъявлении удостоверения личности

Паспорт: серия 4518 номер 106056, выдан отделом УФМС России по гор. Москве по району Царицыно, 03.05.2017

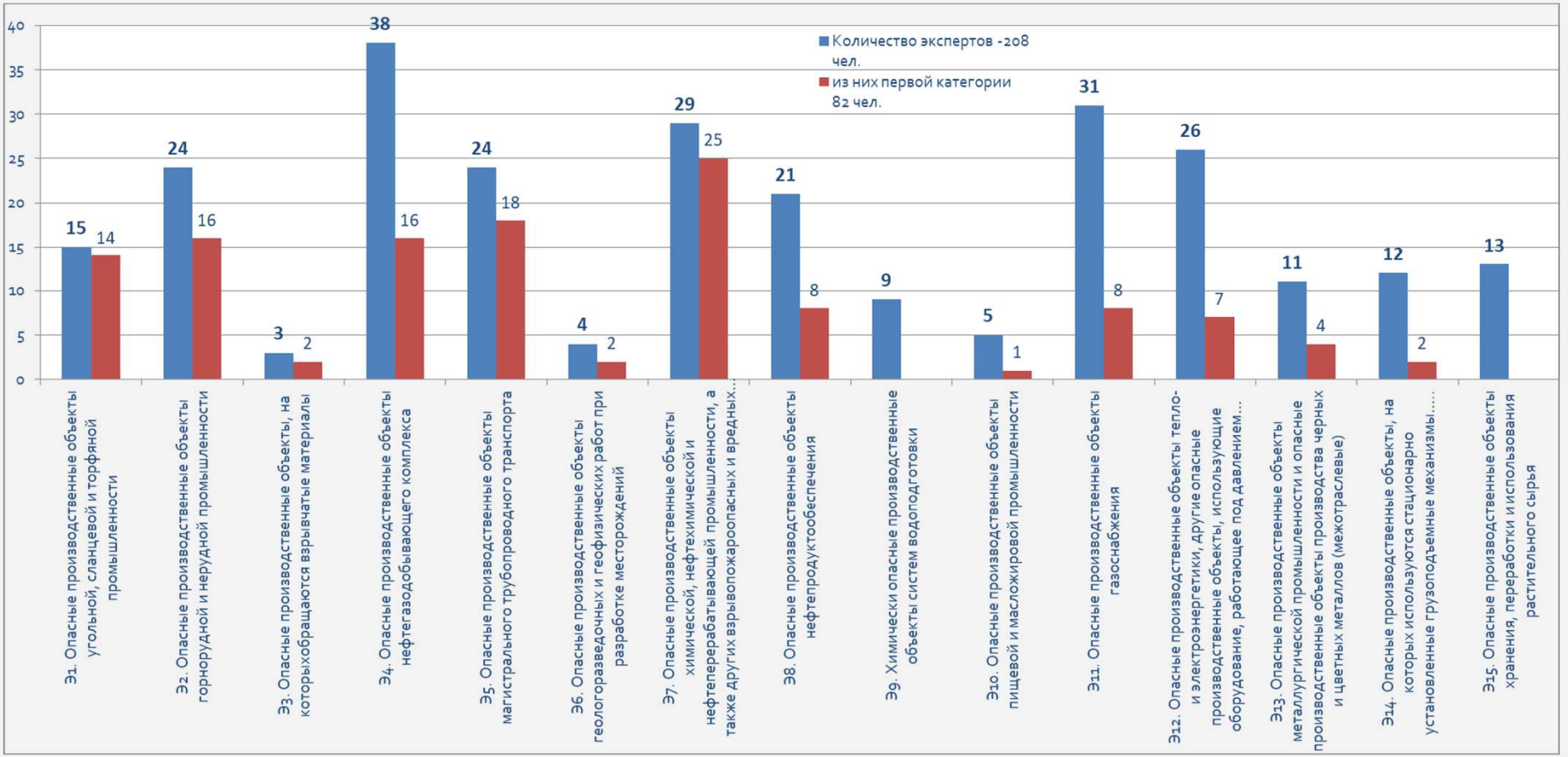
№ НОА - 027
СИСТЕМА АККРЕДИТАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
НОА «СертиНК» ФГУ НУЦ «Сварка и контроль» МГТУ им. Н. Э. Баумана
Квалификационное удостоверение эксперта в области экспертизы декларации промышленной безопасности и документации в части анализа риска опасных производственных объектов
№ НОА-0027-5778
ЛАПШИНА
(фамилия)
ВИКТОРИЯ
(имя)
АЛЕКСАНДРОВНА
(отчество)

Аттестован (а) в соответствии с «Правилами аттестации экспертов» (СДА-12) в области экспертизы декларации промышленной безопасности и документации в части анализа риска опасных производственных объектов.
Срок действия квалификационного удостоверения № НОА-0027-5778 согласно протоколу от 21.05.2010 г. № НОА-0027-5778) до 21.05.2013 г.

	Области аттестования *
4.1	4.1.5, 4.1.5.1, 4.1.5.5, 4.1.6, 4.1.7
4.2	4.2.5, 4.2.5.5, 4.2.5.2, 4.2.6, 4.2.11

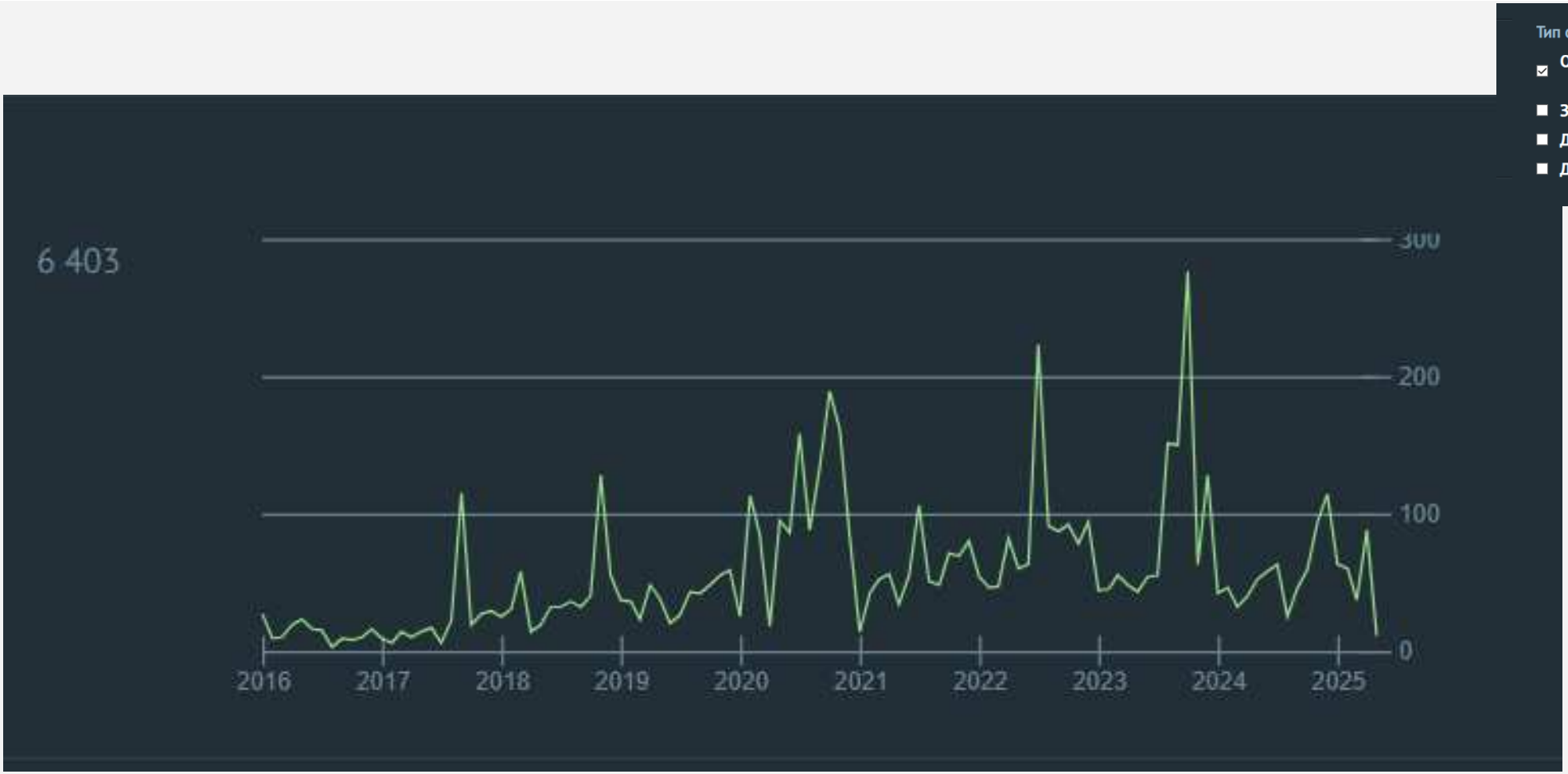
Председатель аттестационной комиссии Н.П. Алешин
Руководитель Службы по аттестации экспертов Н.А. Быстрова

* В соответствии с «Перечнем областей аттестования»



по состоянию на март 2026г. https://www.gosnadzor.ru/service/list/certification%20experts/index.php

Всего экспертов - 8953 человека (10135 удостоверений)



по состоянию на март 2026г. https://www.gosnadzor.ru/service/list/certification%20experts/index.php
Всего экспертов - 8953 человека (10135 удостоверений)

Когда можно разрабатывать ОБ ОПО

П.5.ФНП ОБ: обоснование безопасности разрабатывается **при подготовке**

проектной документации на строительство и реконструкцию

- Утверждение застройщиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения ЭПБ.
- Внесение положительного заключения ЭПБ в реестр Ростехнадзора.
- Исходные данные для проектирования.
- В Ростехнадзор направляется при регистрации ОПО.

документации на техническое перевооружение

- Утверждение руководителем организации, эксплуатирующей ОПО при наличии положительного заключения ЭПБ.
- Внесение положительного заключения ЭПБ в реестр Ростехнадзора.
- В Ростехнадзор направляется в течение десяти рабочих дней со дня завершения техперевооружения.

проектной документации на капитальный ремонт линейного объекта

- Утверждение руководителем организации, эксплуатирующей ОПО при наличии положительного заключения ЭПБ.
- Внесение положительного заключения ЭПБ в реестр Ростехнадзора.
- В Ростехнадзор направляется в течение десяти рабочих дней со дня завершения капремонта.

22. Изменения в обоснование безопасности вносятся в случаях:
1) реконструкции, технического перевооружения ОПО, капитального ремонта линейного объекта, для которого ранее было утверждено положительное заключение экспертизы промышленной безопасности обоснования его безопасности, если при реконструкции, техническом перевооружении, капитальном ремонте линейного объекта затрагиваются технические решения, принятые в обосновании безопасности;
2) изменения условий безопасной эксплуатации ОПО, влекущие необходимость отступления от требований, установленных в обосновании безопасности;
3) изменения требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, отступления от которых обозначены в обосновании безопасности;
4) изменения технических решений в проектной документации, документации на техническое перевооружение ОПО, проектной документации на капитальный ремонт линейного объекта, обозначенных в обосновании безопасности;
5) выявления юридическим лицом (ИП), эксплуатирующим ОПО, недостаточности мероприятий и требований, указанных в обосновании безопасности;
6) составления комиссией по техническому расследованию причин аварии акта технического расследования причин аварии, в котором указано, что причиной (одной из причин) такой аварии явились недостатки или нарушения, допущенные при разработке или проведении экспертизы промышленной безопасности обоснования безопасности.

П. 23 ФНП ОБ: Изменения в обоснование безопасности разрабатываются в порядке, установленном Федеральными нормами и правилами для разработки обоснования безопасности.

На какой объект можно разработать ОБ ОПО

В ОТНОШЕНИИ ОПО

ОБОСНОВАНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ
ОПАСНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА
Газопровод попутного нефтяного газа ДНС-1101 – УПСВ-1104 «Уньва»
ООО «_____»

в составе проектной документации
Строительство газопровода попутного нефтяного газа
ДНС-1101 – УПСВ-1104 «Уньва» (2021г)»

Регистрационный номер ОПО – _____
Класс опасности ОПО – I

ОДИН ОПО – ОДНО ОБ

1.
ОБОСНОВАНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ
ОПАСНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА
Система промысловых трубопроводов ЦДНГ-12
(Озерное, Гагаринское месторождения)
ООО «_____»

в составе проектной документации
РЕКОНСТРУКЦИЯ ПРОМЫСЛОВОГО НЕФТЕПРОВОДА ДНС-1204
«ГАГАРИНСКОЕ» - Т.ВР.НГСП-1202 – УПСВ-1203
(ПЕРЕХОД ЧЕРЕЗ Р. ГЛУХАЯ ВИЛЬВА)

2.
ОБОСНОВАНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ
ОПАСНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА
Система промысловых трубопроводов ЦДНГ-12
(Озерное, Гагаринское месторождения)
ООО «_____»

в составе проектной документации
РЕКОНСТРУКЦИЯ ПРОМЫСЛОВОГО НЕФТЕПРОВОДА
ОТ ПК0 ДО ТОЧКИ ВРЕЗКИ В НЕФТЕПРОВОД
«ГЕЖ-КАМЕННЫЙ ЛОГ»
(ПЕРЕХОД ЧЕРЕЗ Р. ГЛУХАЯ ВИЛЬВА)

ОДНО ОБ – ОДИН ОПО

1.3 Область применения обоснования безопасности

Предлагаемые технические решения и организационные мероприятия, обоснованные в дан-ном документе, а также установленные новые (недостающие) требования промышленной безо-пасности, распространяются на:

- Опасный производственный объект База товарно-сырьевая (регистрационный номер _____), в части установления недостающих требований к величине вклада в допустимую частоту воздействия взрыва на проектируемые и существующие здания __ского НПЗ с постоянным пребыванием персонала и здания управления.
- Проектируемые здания __ского НПЗ с постоянным пребыванием персонала и здания управления в части воздействия на них возможных аварий на Базе товарно-сырьевой (регистрационный номер _____), как указано ниже.

П.3 ФНП ОБ: Обоснование безопасности не может быть разработано в отношении нескольких опасных производственных объектов.

Причины разработки ОБ ОПО

ОТСТУПЛЕНИЯ

от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности

Не рассматриваются отступления от требований :

- ФЗ-116,
- Постановлений Правительства РФ,
- Указов Президента РФ,
- иных документов РТН, содержащих обязательные требования

НЕДОСТАТОЧНОСТЬ

требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности

При отступлении от РБ, при отступлении от ГОСТ, СП, ПУЭ – при наличии близкой по содержанию нормы

ОТСУТСТВИЕ

требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности

При отступлении от РБ, при отступлении от ГОСТ, СП, ПУЭ – при наличии близкой по содержанию нормы

Здравствуйте!
Необходимо разработать ОБ.
Причина: перенос срока остановочного ремонта НПЗ на 4 месяца
Перечень отступлений:
ФНП ЭПБ
П.4. Техническое устройство, применяемое на опасном производственном объекте, подлежит экспертизе (если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия указанного устройства обязательным требованиям):
по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем

Показатели и критерии безопасной эксплуатации

Номер пункта ФНП ОБ	Существующая редакция	Предлагаемая редакция	Комментарии
П.11, 5)	определение набора параметров и выбор основных показателей (критериев) безопасной эксплуатации опасного производственного объекта	определение набора параметров и выбор основных показателей и критериев безопасной эксплуатации опасного производственного объекта	Устранение возможного трактования о взаимозаменяемости показателей безопасной эксплуатации и ее критериев.
П.11, 6)	- оценку значений выбранных показателей безопасной эксплуатации до и после отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности	- оценку значений выбранных показателей безопасной эксплуатации до и после отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, установления новых требований промышленной безопасности для конкретного опасного производственного объекта, в случае если требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, недостаточно и (или) они не установлены	Однозначная необходимость приведения показателей безопасной эксплуатации не только в случае отступлений, но и в случае рассмотрения недостаточности и отсутствия требований
П.11, 7)	сравнение значений выбранных показателей безопасной эксплуатации опасного производственного объекта с критериями обеспечения безопасной эксплуатации при отступлении от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности	сравнение значений выбранных показателей безопасной эксплуатации опасного производственного объекта с критериями обеспечения безопасной эксплуатации при отступлении от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, установления новых требований промышленной безопасности для конкретного опасного производственного объекта, в случае если требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, недостаточно и (или) они не установлены	Однозначная необходимость сравнения полученных показателей безопасной эксплуатации с критериями безопасной эксплуатации не только в случае отступлений, но и в случае рассмотрения недостаточности и отсутствия требований

Показатели и критерии безопасной эксплуатации

П.18 ФНП ОБ: В качестве обоснования указанных отступлений должны быть использованы результаты исследований, расчетов, испытаний, моделирования аварийных ситуаций, оценки риска или анализа опыта эксплуатации подобных опасных производственных объектов.

П.9.2 РБ МУДРА: При выборе риск-ориентированных показателей опасности аварии на ОПО нефтегазового комплекса рекомендуется соблюдать следующие условия:

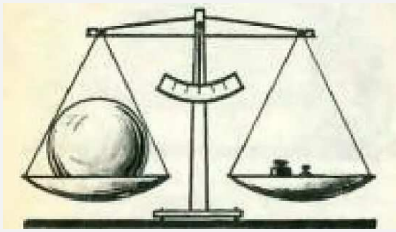
а) выбранный показатель риска аварии на ОПО нефтегазового комплекса характеризует аварийные опасности отступлений от требований ФНП;

б) выбранный показатель риска аварии на ОПО нефтегазового комплекса принимает различные значения, соответствующие изменениям организационных и технических характеристик опасного производственного объекта, связанным с отступлениями от требований ФНП, а также с внедрением компенсирующих мер безопасности;

в) для выбранного показателя риска аварии на ОПО нефтегазового комплекса имеются или определяются достоверные оценки значений риска аварий и (или) инцидентов на рассматриваемом ОПО без отступлений от требований ФНП или оценки любых из следующих значений фоновых рисков

Индивидуальный риск гибели персонала???

- *На подводных переходах не предусматривается защитный кожух. В русловой части подводных переходов дополнительно трубопровод принят с защитным бетонным покрытием «ЗУБ-Кожух» в стальной оцинкованной оболочке.*
- *Применение полимерных труб.*
- *Увеличение расстояния между запорной арматурой линейного объекта.*
- *Отсутствие дистанционной запорной арматуры при пересечении водотоков нефтепроводом.*
- *Отсутствие газоанализаторов.*
- *Применение поршневых насосов взамен центробежных при перекачке ЛВЖ.*



Показатели и критерии безопасной эксплуатации

Наименование нормативного документа	Положение документа	Недостаточность или отсутствие требований ФНП в области промышленной безопасности	Обоснование необходимости установления недостающих требований промышленной безопасности
ФНиП в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» (Приказ Ростехнадзора № 533 от 15.12.2020)	**Приложение 3, п. 3.2.** В случае невозможности выполнения условия, при котором здание находится вне возможных зон действия падающей ударной волны с амплитудой давления на фронте, превышающей предельное давление, на которое рассчитано здание, для обоснования взрывоустойчивости следует использовать результаты количественного анализа риска взрыва и критерий, согласно которому частота разрушения здания Rp в течение года не должна превышать допустимую величину Rдоп. $R_P < R_{ДОП}$ Величина $R_{ДОП}$ обосновывается в проектной документации или принимается согласно нормативным методическим документам	Недостающие требования к величине вклада в допустимую частоту воздействия взрыва (Rвдоп) от Базы товарно-сырьевой (регистрационный номер …) __Я-ского НПЗ на здания: …	В федеральных нормах и правилах не установлены величины допустимой частоты разрушения здания Rдоп. Необходимо ввести недостающие требования к величине вклада от опасного производственного объекта Базы товарно-сырьевой (регистрационный номер …) __Я-ского НПЗ на НПЗ в допустимую частоту воздействия взрыва (Rдоп) на здания и сооружения в соответствие с Рекомендациями по безопасности п.12 Руководства по безопасности «Методы обоснования взрывоустойчивости зданий и сооружений при взрывах топливно-воздушных смесей на опасных производственных объектах» (утв. приказом РТН от 28 ноября 2022 г. № 413)».

Мероприятия, обеспечивающие безопасную эксплуатацию опасного производственного объекта с применением вновь установленных требований промышленной безопасности в обосновании безопасности

Номер пункта ФНП ОБ	Существующая редакция	Предлагаемая редакция	Комментарии
П.17	Обоснование безопасности должно содержать применительно к конкретному опасному производственному объекту или его составляющей в качестве компенсирующих мероприятий технические и организационные требования, дополнительные к установленным или отсутствующие в федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности и отражающие особенности эксплуатации, капитального ремонта, консервации или ликвидации опасного производственного объекта.	Обоснование безопасности должно содержать применительно к конкретному опасному производственному объекту или его составляющей в качестве компенсирующих мероприятий (мероприятий, обеспечивающих безопасную эксплуатацию опасного производственного объекта в случае установления новых требований промышленной безопасности в обосновании безопасности при отсутствии или недостаточности требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности)технические и организационные требования, дополнительные к установленным или отсутствующие в федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности и отражающие особенности эксплуатации, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации или ликвидации опасного производственного объекта.	П.13 ФНП ОБ выделяются: - мероприятия, компенсирующие отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности ; - мероприятия, обеспечивающие безопасную эксплуатацию опасного производственного объекта с применением вновь установленных требований промышленной безопасности в обосновании безопасности. В п.17 не подчеркнута обязательность установки дополнительных мероприятий, обеспечивающих безопасную эксплуатацию, а также необходимость как технических так и организационных требований, запрет на использование в качестве дополнительных мер безопасности существующие требования к данному конкретному ОПО.

Мероприятия, обеспечивающие безопасную эксплуатацию опасного производственного объекта с применением вновь установленных требований промышленной безопасности в обосновании безопасности

Номер пункта ФНП ОБ	Существующая редакция	Предлагаемая редакция	Комментарии
П.18	18. Обоснование безопасности должно содержать сведения о необходимости отступления от действующих федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и положения, компенсирующие эти отступления. **В качестве обоснования указанных отступлений** должны быть использованы результаты исследований, расчетов, испытаний, моделирования аварийных ситуаций, оценки риска или анализа опыта эксплуатации подобных опасных производственных объектов. **Аналогично должно быть обосновано** применение вновь установленных требований промышленной безопасности, которые отсутствуют в действующих нормативных правовых актах или которых недостаточно.	18. Обоснование безопасности должно содержать сведения о необходимости отступления от действующих федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и положения, компенсирующие эти отступления. В качестве обоснования указанных отступлений должны быть использованы результаты исследований, расчетов, испытаний, моделирования аварийных ситуаций, оценки риска или анализа опыта эксплуатации подобных опасных производственных объектов. В случае вновь установленных требований которые отсутствуют в действующих нормативных правовых актах или которых недостаточно, обоснование безопасности аналогично должно содержать сведения о необходимости этих требований, дополнительные меры безопасности и обоснование их применения.	Однозначное указание на наличие в ОБ ОПО в случае вновь установленных требований обоснования их необходимости и дополнительных мер безопасности.

Синхронизация в части определения обоснования безопасности и стадий жизнедеятельности ОПО, на которые могут распространяться требования обоснования

Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025)	Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта", утв. Приказом Ростехнадзора от 27.04.2024 № 142	Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности " Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утв. Приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420
Статья 1. обоснование безопасности опасного производственного объекта - документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта Статья 3 4. В случае, если при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, техническом перевооружении, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены, лицами, осуществляющими подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта, проектной документации на капитальный ремонт линейного объекта, могут быть установлены требования промышленной безопасности к эксплуатации, капитальному ремонту, техническому перевооружению, консервации и ликвидации этого объекта в обосновании безопасности опасного производственного объекта.	4. Обоснование безопасности должно содержать: … требования к эксплуатации, капитальному ремонту, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта. 17. Обоснование безопасности должно содержать применительно к конкретному опасному производственному объекту или его составляющей в качестве компенсирующих мероприятий технические и организационные требования, дополнительные к установленным или отсутствующие в федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности и отражающие особенности эксплуатации, капитального ремонта, консервации или ликвидации опасного производственного объекта.	38. При проведении экспертизы обоснования безопасности опасного производственного объекта или вносимых в него изменений в заключении экспертизы должны содержаться следующие сведения: ….. оценка учета современного опыта эксплуатации, капитального ремонта, консервации и ликвидации опасных производственных объектов в обосновании безопасности; оценка полноты требований к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации или ликвидации опасного производственного объекта, установленных в обосновании безопасности.

Касательно разработки и экспертизы декларации промышленной безопасности ОПО

- Устранение неоднозначного трактования обязательности разработки ДПБ.

Разработка деклараций промышленной безопасности обязательна для опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в Приложении 2 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (за исключением использования взрывчатых веществ при проведении взрывных работ) ***и соответствующих указанным классам опасности.***

- Влияние декларируемого объекта на ОПО в 500 м зоне (в целях идентификации ОПО)
- Учет влияния рядом расположенных ОПО на декларируемый объект (всесторонняя оценка риска аварий).
- Разработка ДПБ ОПО в составе документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию ОПО.
- Применение ДПБ в целях № 225-ФЗ от 27.07.2010 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте». Различное толкование понятия потерпевших
- Применение ДПБ в целях категорирования объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации в соответствии с ПП РФ №127 от 08.02.2018.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта

Опыт разработки и экспертизы

Лапшина Виктория Александровна,
Генеральный директор ООО «СУПР»

12-13 марта 2026 года
г. Уфа

АССОЦИАЦИЯ
«Башкирская Ассоциация Экспертов»